



romania2019.eu

Nr. înregistrare: 628

CONSILIUL
CONCURENTEI

ROMANIA
CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALĂ
Nr. înregistrare: 6567
2019
Data: 00
Zona: 24

Domnului Primar Daniel TUDORACHE
PRIMĂRIA SECTORULUI 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

→ CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Bd. Banu Manta nr. 9, sectorul 1, București

Subiect: plângerea întreprinderilor TOTAL WASTE MANAGEMENT S.R.L. și GREENTECH S.A., înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RS/24/22.04.2019 privind posibila încălcare a prevederilor art. 8 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către Ministerul Mediului și de către anumite autorități ale administrației publice locale, între care și autoritățile administrației publice locale din sectorul 1 al Municipiului București, pe fiecare din piețele serviciului de colectare a deșeurilor de ambalaje din ariile geografice corespunzătoare unităților administrativ-teritoriale respective, între care și cea din aria geografică corespunzătoare sectorului 1 al Municipiului București

Stimate domnule Primar,

Stimați membri ai Consiliului Local,

Întreprinderile TOTAL WASTE MANAGEMENT S.R.L. (denumită în continuare TWM) și GREENTECH S.A. (denumită în continuare GREENTECH) au adus în atenția Consiliului Concurenței acțiuni ale Ministerului Mediului, respectiv ale unor autorități ale administrației publice locale, între care și cele ale unității administrativ-locale din sectorul 1 al Municipiului București (denumite în continuare UAT sectorul 1), susceptibile de a constitui posibile încălcări ale art. 8 alin. (1) din *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată*, cu modificările și completările ulterioare (numită în continuare *Legea concurenței*) pe fiecare din piețele serviciului de colectare a deșeurilor de ambalaje din ariile geografice corespunzătoare unităților administrativ-teritoriale respective, între care și cea din aria geografică corespunzătoare sectorului 1 al Municipiului București. În concret, se au în vedere emiterea, respectiv modul de interpretare și aplicare a prevederilor art. 3 din *Ordinul nr. 1271/2018 privind procedura și criteriile de înregistrare a operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție deșeuri de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora* (denumit în continuare *Ordinul nr. 1271/2018*).

Potrivit întreprinderilor TWM și GREENTECH, UAT sectorul 1 a refuzat înregistrarea lor pentru activitatea economică de preluare prin achiziție de deșeuri de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora, invocând prevederile art. 3 din *Ordinul nr. 1271/2018*, potrivit cărora „unitatea administrativ-teritorială are obligația să se asigure că înregistrarea nu aduce atingere prevederilor art. 20 alin. (2) lit. e) din *Legea serviciului de salubritate a*

localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare (n.n. denumită în continuare *Legea nr. 101/2006*) și să transmită asociației de dezvoltare intercomunitară din care face parte lista cu operatorii economici prevăzuți la art. 20 alin. (9) din *Legea nr. 240/2015*, cu modificările și completările ulterioare, precum și datele raportate de către aceștia”. Potrivit prevederilor art. 20 alin. (2) lit. e) din *Legea nr. 101/2006*, „Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la: (...) e) exclusivitatea prestării serviciului de salubritate pe raza unităților administrativ-teritoriale, acordată fie în baza hotărârii de dare în administrare, fie în baza hotărârii de atribuire și a contractului de delegare a gestiunii”.

În opinia întreprinderilor TWM și GREENTECH, prin refuzul de înregistrare a lor ca operatori economici colectori autorizați pentru desfășurarea activității economice de preluare prin achiziție de deșeuri de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora, la nivelul sectorului 1 București, UAT sectorul 1 București elimină aceste întreprinderi de pe piața serviciului de colectare a deșeurilor de ambalaje din sectorul 1 București, încălcând astfel prevederile art. 8 alin. (1) din *Legea concurenței*.

În scopul analizării tuturor aspectelor care fac obiectul plângerii întreprinderilor TWM și GREENTECH precizate mai sus, vă adresăm rugămintea de a dispune transmiterea, până la data de **27.05.2019**, a următoarelor date, informații și documente:

- 1) transmiteți o listă a întreprinderilor/operatorilor economici autorizați care preiau prin achiziție ambalaje folosite de la populație prin puncte de colectare, respectiv a operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție deșeuri de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora, și care acționează în aria geografică corespunzătoare sectorului 1 București, precizând totodată:
 - a) datele lor de identificare și de contact;
 - b) data notificării UAT sectorul 1, în cazul operatorilor economici autorizați care preiau prin achiziție ambalaje folosite de la populație prin puncte de colectare (potrivit obligației acestora instituită în baza prevederilor art. 20 alin. (8) din *Legea nr. 249/2015*), respectiv data înscrierii la UAT sectorul 1, în cazul operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție deșeuri de ambalaje de la populație de la locul de generare (potrivit obligației acestora instituită în baza prevederilor art. 20 alin. (9) din *Legea nr. 249/2015*);
 - c) cantitățile de deșeuri de ambalaje colectate de la persoanele fizice, raportate UAT sectorul 1, până în prezent;
- 2) precizați dacă refuzul UAT sectorul 1 de a înregistra fiecare din întreprinderile TWM și GREENTECH ca operatori economici colectori autorizați pentru desfășurarea activității economice de preluare prin achiziție de deșeuri de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora, la nivelul sectorului 1 București, s-a bazat pe concluziile unei analize privind impactul activității acestui operator economic pe piața/piețe ale serviciilor de colectare a deșeurilor de ambalaje, în particular pe piața serviciului de colectare a deșeurilor de ambalaje prin achiziție de la populație din sectorul 1 București, respectiv pe o analiză privind impactul activității acestui operator economic pe piața serviciului de salubritate din sectorul 1 București, în particular pe piața serviciilor de salubritate situate pe fluxul *deșeurilor municipale* (cu precădere în ceea ce privește serviciul de colectare a *deșeurilor municipale*);
- 3) în cazul în care UAT sectorul 1 a refuzat înregistrarea unor alți operatori economici colectori autorizați decât întreprinderile TWM și GREENTECH, care au solicitat să-și desfășoare activitatea economică de preluare prin achiziție de deșeuri de ambalaje de

la populație de la locul de generare a acestora în raza sa teritorială, vă rugăm să precizați motivele acestor acțiuni ale UAT sectorul 1, respectiv dacă acestea s-au bazat pe concluziile unor analize de tipul celor precizate mai sus.

Temeiul legal al solicitării de informații este reprezentat de art. 34 alin. (1) lit. b) din *Legea concurenței*.

Vă informăm că aveți posibilitatea de a transmite, în termenul precizat mai sus, orice alte date, documente și informații pe care UAT sectorul 1 le consideră ca fiind relevante în vederea soluționării acestei plângeri.

Toate documentele transmise de UAT sectorul 1 trebuie să fie certificate pe fiecare pagină, în vederea conformității acestora cu originalul.

Răspunsul UAT sectorul 1 va fi acoperit de prevederile din lege privind confidențialitatea informațiilor.

Se precizează faptul că, potrivit prevederilor pct. 41 din *Instrucțiunile privind regulile de acces la dosarul Consiliului Concurenței* (denumit în continuare *Instrucțiuni*)¹, orice persoană care transmite informații sau observații în cadrul unei proceduri declanșate sau care furnizează ulterior informații suplimentare Consiliului Concurenței în cadrul aceleiași proceduri cu privire la practici anticoncurențiale ori concentrări economice are obligația de a identifica în mod clar informațiile pe care le consideră confidențiale, cu prezentarea în scris a argumentelor în acest sens, și de a furniza o versiune separată, neconfidențială, în termenul stabilit de Consiliul Concurenței pentru transmiterea informațiilor.

Astfel, în baza pct. 42 – 43 din *Instrucțiuni*, se solicită UAT sectorul 1, ca în cadrul răspunsului său la această cerere de informații:

1. să identifice documentele sau părți ale documentelor în care consideră că există secrete de afaceri sau alte informații confidențiale ce îi aparțin și să identifice părțile față de care informațiile respective urmează să fie considerate confidențiale;
2. să justifice solicitarea de confidențialitate cu privire la fiecare document, parte de document, declarație sau parte de declarație;
3. să furnizeze Consiliului Concurenței o versiune neconfidențială a documentelor sau declarațiilor, în care pasajele confidențiale sunt înlăturate, precum și un rezumat al fiecărui pasaj eliminat.

Trebuie menționat faptul că, potrivit punctului 44 din *Instrucțiuni*, varianta neconfidențială și descrierea informațiilor înlăturate trebuie concepute astfel încât să permită oricărui destinatar al raportului de investigație care are acces la dosar să determine dacă informația înlăturată poate fi considerată relevantă pentru apărarea sa și, astfel, dacă sunt suficiente motive pentru a solicita Consiliului Concurenței accesul la informațiile calificate ca fiind confidențiale. De asemenea, potrivit punctului 45 din *Instrucțiuni*, în cazul în care părțile implicate în procedurile Consiliului Concurenței nu respectă prevederile pct. 41 – 43 din acest act normativ, autoritatea națională de concurență va considera că documentele sau declarațiile în cauză nu conțin informații confidențiale. Astfel, Consiliul Concurenței va considera că persoana sau întreprinderea în cauză nu are obiecții la dezvăluirea documentelor ori a declarațiilor în întregimea lor.

¹ Acest act normativ a fost pus în aplicare prin *Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 438 din 21 iunie 2016 pentru punerea în aplicare a Instrucțiunilor privind regulile de acces la dosarul Consiliului Concurenței*, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu numărul 525 din data de 13 iulie 2016.

Potrivit prevederilor art. 54 alin. (1) lit. a) din *Legea concurenței*, faptele autorităților și instituțiilor administrației publice centrale și locale constând în furnizarea cu intenție ori din neglijență de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ori de documente incomplete sau nefurnizarea informațiilor și documentelor solicitate, potrivit prevederilor art. 34 alin. (1) lit. b) din același act normativ, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 20.000 lei.

Datele, informațiile și documentele solicitate vor fi transmise, într-un singur exemplar, prin poștă la adresa: Consiliul Concurenței, cu sediul în București, Piața Presei Libere nr. 1, Corp D1, Sector 1, cod poștal 013701.

Pentru relații suplimentare puteți lua legătura cu dl. Constantin - Corneliu Grădinaru, inspector de concurență, la tel: 0241 618 721, sau e-mail: dir.teritoriu@consiliulconcurenței.ro.

Vă rugăm să transmiteți Consiliului Concurenței o adresă prin care să confirmați recepționarea acestui document, utilizând numărul de fax 021 405 44 19 sau e-mail: dir.teritoriu@consiliulconcurenței.ro.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRITOIU

Președinte



Nr.D6567/ 11.06.2019,

LG/MS
11.06.2019
Spatoru

Către: Serviciul Secretariat General, Audiențe

Urmare a notei interne nr.K/1468.3/6567/03.06.2019 referitoare adresa Consiliului Concurenței nr. 6567/19.05.2019, înregistrată la Sectorului 1 al Municipiului București-Registratura Generală sub nr. 628/28.05.2019, având ca obiect plângerea întreprinderilor Total Waste Management S.R.L și Greentech S.A, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RS/24/22.04.2019, privind presupusa încălcare de către Sectorul 1 a prevederilor art. 8 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, facem următoarele precizări :

1. La nivelul Sectorului 1 al Municipiului București au fost depuse la Registratura Generală un număr de 13 solicitări de înregistrare a operatorilor economici autorizați care preiau prin achiziție ambalaje folosite de la populație prin puncte de colectare, respectiv operatori economici colectori autorizați care preiau prin achiziție deșeuri de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora, respectiv următoarele societăți comerciale:

-**S.C RECYCLE INTERNAȚIONAL S.R.L** cu sediul în Bragadiru, șos. Alexandrei nr.299, județul Ilfov, J23/3526/2007, CUI RO 22389937, notificare nr.52529/13.12.2018;

-la data prezentei operatorul economic **S.C RECYCLE INTERNAȚIONAL S.R.L** a raportat colectarea deșeurilor prin punctul de lucru situat în șos. Orhideelor nr. 39 bis, sector 1, București;

-**MHR SOLUȚII RECICLARE S.R.L** cu sediul în localitatea Jilava, str. Ana Ipătescu nr. 48-50, biroul nr. 4, județul Ilfov, J23/1669/2013, CUI 35972710, notificare nr. 237/04.01.2019;

-până la data prezentei nu s-au raportat cantități de deșeuri de ambalaje de la populație prin punctul de colectare situat în localitatea Jilava, str. Ana Ipătescu nr. 48-50;

-**S.C SILVMAR INTERNAȚIONAL S.R.L** cu sediul în București, str. Sergent Bunea Marin nr. 36, bloc 7, scara 3, parter, ap. 44, sector 3, J40/15603/2004, CUI RO16799878, notificare nr. 5196/07.02.2019;

-până la data prezentei nu s-au raportat cantități de deșeuri de ambalaje de la populație prin punctul de colectare situat în str. Drumul Piscul Cerbului nr. 34-36, sector 1;

-**S.C REMATHOLDING S.R.L** cu sediul în București, șos. Berceni Fort nr. 5, etaj. 1, sector 4, J40/177492/2003, CUI RO16010540, cerere de înregistrare nr. 5723/11.02.2019;

-până la data prezentei nu s-au raportat cantități de deșeuri de ambalaje colectate de la persoanele fizice;

-**S.C REMATHOLDING CO S.R.L** cu sediul în șos. Berceni Fort nr. 5, etaj. 1, sector 4, J40/177492/2003, CUI RO16010540, cerere de înregistrare nr. 5722/11.02.2019 și notificare nr.1189/14.01.2019;

- la data prezentei operatorul economic ~~S.C REMATHOLDING CO S.R.L~~ a raportat colectarea deșeurilor de ambalaje de la persoane fizice trimestrul I aferent anului 2019, pentru punctul de lucru situat în șos. Chitilei nr.499, zona II, sector 1, București;

-S.C RECYCLE INTERNAȚIONAL S.R.L cu sediul în Bragadiru, șos. Alexandrei nr. 299, județul Ilfov, J23/3526/2007, CUI RO 22389937, cerere de înregistrare nr. 1898/17.01.2019;

-până la data prezentei nu s-au raportat cantități de deșeuri de ambalaje colectate de la persoanele fizice;

- S.C REMATHOLDING CO S.R.L cu sediul în șos. Berceni Fort nr. 5, etaj 1, sector 4, J40/177492/2003, CUI RO16010540, cerere de înregistrare nr. 11572/15.03.2019;

-până la data prezentei nu s-au raportat cantități de deșeuri de ambalaje colectate de la persoanele fizice;

-S.C REMAT BUCUREȘTI SUD S.A cu sediul în șos. Berceni-Ford nr. 5, sector 4, J40/983/1991, CUI RO482120, cerere de înregistrare nr. 5725/11.02.2019;

-până la data prezentei nu s-au raportat cantități de deșeuri de ambalaje colectate de la persoanele fizice;

-S.C GREENWEEE INTERNATIONAL S.A cu sediul în comuna Țințești, ferma Frasinu, județul Buzău, J10/55/2007, CUI RO 20571923, cerere de înregistrare nr. 15322/08.04.2019;

-până la data prezentei nu s-au raportat cantități de deșeuri de ambalaje colectate de la persoanele fizice;

-S.C GREENTECH S.A cu sediul în Buzău, str. Aleea Industriilor nr. 17, județul Buzău, J10/460/2002, CUI RO 14855491, cerere de înregistrare nr. 15323/08.04.2019;

-până la data prezentei nu s-au raportat cantități de deșeuri de ambalaje colectate de la persoanele fizice;

-S.C REMAT VEST S.A cu sediul în str. Bârsănești nr. 23, sector 6, București, J40/9367/2004, CUI RO 16499110, cerere de înregistrare nr. 2271/21.01.2019;

-la data prezentei operatorul economic S.C REMAT VEST S.A a raportat colectarea deșeurilor de ambalaje de la persoane fizice cu domiciliul aflat pe raza Sectorului 1 al Municipiului București, care au predat aceste deșeuri de ambalaje la punctul de lucru din str. Bârsănești nr. 23, sector 6 al societății REMAT VEST S.A;

-S.C ECO REMAT S.R.L cu sediul în șos. Ghizdarului nr. 173, corp C2, județul Giurgiu, J52/101/2007, CUI RO 21121404, notificare nr. 2084/18.01.2019;

-la data prezentei operatorul economic S.C ECO REMAT S.R.L a raportat colectarea deșeurilor prin punctul de lucru situat în str. Aleea Teișani nr.13A, sector 1, București;

-S.C TOTAL WASTE MANAGEMENT S.R.L cu sediul în Buzău, Aleea Industriilor nr. 17, Pavilion Comercial, etaj 1, camera 1, județul Buzău, J10/1392/2005, CUI 18235247, cerere de înregistrare nr.5772/12.02.2019;

-până la data prezentei nu s-au raportat cantități de deșeuri de ambalaje colectate de la persoanele fizice.

2. Totodată, înțelegem să vă învederăm următoarele prevederi legale:

Art. 2 alin. 8 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006(R) cu modificările și completările ulterioare:

”(8) la nivelul unităților administrativ-teritoriale, transportul deșeurilor municipale și al deșeurilor similare colectate separat, de la deținătorii de deșeuri, se efectuează numai de către operatorii licențiați care au contracte de delegare a gestiunii încheiate cu autoritățile.”

administrației publice locale respectiv sau în cazul gestiunii directe, au hotărâre de dare în administrare a acestei activități.

Art. 2 alin (9) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006(R) cu modificările și completările ulterioare:

”(9) Unitățile administrativ-teritoriale au calitatea de deținător legal al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate în aria lor teritorială.”

Art. 2 alin (10) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 (R) cu modificările și completările ulterioare:

”(10) Preluarea deșeurilor din recipientele și/sau containerele amplasate în punctele de colectare de către alte persoane decât operatorii licențiați pentru prestarea activității în aria de delegare respectivă constituie infracțiune de furt și se sancționează potrivit legii.”

Art. 8 alin (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 (R), cu modificările și completările ulterioare:

(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice.”

Având în vedere dispozițiile legale mai sus-invocate, precum și contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 1 încheiat la data de 30.06.2008, având ca părți Consiliul Local al Sectorului 1 și Compania Romprest Service S.A, prin care societatea în cauză deține exclusivitatea prestării serviciului de salubritate pe raza administrativ-teritorială și, implicit, colectarea deșeurilor de ambalaj de pe raza teritorială a Sectorului 1, am apreciat că se impune, în prealabil, lămurirea tuturor aspectelor juridice ce privesc colectarea deșeurilor de ambalaje, fapt pentru care nu am dat curs solicitărilor de înregistrare mai sus-menționate.

Astfel, vă aducem la cunoștință faptul că, potrivit dispozițiilor art. 3 din Ordinul nr. 1271/2018 privind procedura și criteriile de înregistrare a operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție deșuri de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora *”Unitatea administrativ-teritorială are obligația să se asigure că înregistrarea nu aduce atingere prevederilor art. 20 alin. (2) lit. e) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare, și să transmită asociației de dezvoltare intercomunitară din care face parte lista cu operatorii economici prevăzuți la art. 20 alin. (9) din Legea nr. 249/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și datele raportate de către aceștia.”*

Art. 20 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 101/2006, la care face trimitere norma legală mai sus-menționată, stabilește dreptul operatorului de salubritate privind *”exclusivitatea prestării serviciului de salubritate pe raza unităților administrativ-teritoriale”*.

Din interpretarea textelor de lege mai sus-menționate reiese că înregistrarea operatorilor economici colectori autorizați este condiționată de obligația stabilită în sarcina autorității publice locale de a nu aduce atingere dreptului operatorului de salubritate - Compania Romprest Service

S.A în ceea ce privește exclusivitatea prestării serviciului de salubritate pe raza unităților administrativ-teritoriale și, implicit, a colectării deșeurilor de ambalaje generate pe raza teritorială a Sectorului 1.

Având în vedere necesitatea lămuririi aspectelor juridice mai sus-precizate, nu am dat curs solicitării niciunuia dintre operatorii economici colectori autorizați menționați în cuprinsul prezentei adrese, aceste solicitări fiind rămase în evidența noastră spre a fi analizate.

Precizăm faptul că Sectorul 1 al Municipiului București nu a refuzat înregistrarea operatorilor economici autorizați care preiau prin achiziție ambalaje folosite de la populație prin puncte de colectare, respectiv a operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție deșeuri de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora, astfel cu invocă în mod eronat Total Waste Management S.R.L și Greentech S.A., rezoluția Sectorului 1 privind presupusul refuz de înregistrare nefiind transmisă reclamantelor prin niciun mijloc de comunicare.

3. În ceea ce privește sesizarea societăților reclamante, apreciem că aceasta este vădit neîntemeiată pentru următoarele considerente:

Art. 8 din Legea 21/1996, indicat ca temei de drept al sesizării, are următorul conținut:

” (1) Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își delegă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

a) limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale;

b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.

(2) În cazul în care autoritățile sau instituțiile administrației publice centrale ori locale sau entitățile către care acestea și-au delegat atribuțiile nu se conformează, în termenul stabilit, măsurilor dispuse prin decizie de către Consiliul Concurenței în scopul restabilirii mediului concurențial, acesta poate introduce acțiune în contencios administrativ, la Curtea de Apel București, solicitând instanței, după caz, anularea, în tot sau în parte, a actului care a condus la restrângerea, împiedicarea ori denaturarea concurenței, obligarea autorității sau instituției în cauză să emită un act administrativ ori să efectueze o anumită operațiune administrativă.

(3) Consiliul Concurenței se poate adresa instanței în condițiile alin. (2), în termen de 6 luni de la data expirării perioadei prevăzute în decizie, perioadă în care autoritatea sau instituția administrației publice centrale sau locale avea obligația să se conformeze măsurilor necesare restabilirii mediului concurențial normal.”

Astfel, conduita incriminată de dispozițiile mai sus-menționate constă în orice acțiune sau inacțiune a autorității publice locale care restrânge, împiedică sau denaturează concurența, precum limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale, ori stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.

Considerăm că presupusul refuz de înregistrare (nesusținut prin niciun mijloc de probă) nu se circumscrie niciuneia din ipotezele interzise de legiuitor prin dispozițiile art. 8 din Legea nr. 21/1996. În acest sens, vă solicităm să constatați că presupusul refuz nu poate fi asimilat vreunei conduite comisive sau omisive care să se încadreze în ipotezele reglementate de art. 8. Apreciam că, în prezenta speță, nu s-au creat condiții discriminatorii pentru activitatea



societăților reclamante având în vedere că, la nivelul Sectorului 1, nu a fost înregistrat niciunul dintre operatorii economici colectori autorizați, care au depus solicitările de înregistrare, fapt pentru care nu se poate reține caracterul discriminatoriu al celor sesizate de către Total Waste Management S.R.L și Greentech S.A.

În concluzie, vă solicităm să constatați faptul că, prin neînregistrarea operatorilor economici colectori autorizați, datorită cauzelor obiective precizate la punctul 2, Sectorul 1 al Municipiului București nu a influențat concurența, în sensul restrângerii, împiedicării sau denaturării acesteia.

Cu stima,

Director executiv
Senteș Liliana



Șef Serviciu
Dinică Cecilia

Consilier superior
Chirita Florina

Nr.M2844/628/11.06.2019

SSGA Nr. K/1468/11.06.2019

Către

SERVICIUL SECRETARIAT GENERAL, AUDIENȚE

Având în vedere adresa Consiliului Concurenței către Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, domnul Primar și Primăria Sectorului 1 al Municipiului București, înregistrată la Primăria Sectorului 1 sub nr.628/28.05.2019, precum și solicitarea Serviciului Secretariat General, Audiențe, cu nr.K/1468.1/6567/03.06.2019, către Direcția Juridică, anume de a se emite un punct de vedere cu privire la adresa Consiliului Concurenței anterior menționată, pentru a fi comunicat consilierilor locali participanți la ședința ordinară a lunii iunie;

Vă comunicăm următoarele:

Din analiza adresei Consiliului Concurenței și a situației de fapt privind cererile depuse la Primăria Sectorului 1 de către anumiți operatori economici ce au interesul de a prelua prin achiziție deșeurile de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora, în scopul înregistrării acestora la nivelul Subdiviziunii Administrativ-Teritoriale a Municipiului București, în temeiul art.20 alin.(9) și (11) din Legea nr.249/2015 și a Ordinului Ministerului Mediului nr.1271/2018;

Se evidențiază că solicitările acestor operatori trebuie soluționate de urgență, în conformitate cu Ordinul Ministrului Mediului nr.1271/2018, ce va fi aplicat în limitele prevederilor Legii nr.249/2015, în temeiul art. 77 și 78 din Legea nr.24/2000.

Așadar, în baza art. 20 alin.(7) lit b), alin.(9) și (10) din Legea nr.249/2015, a Procedurii și criteriilor de înregistrare a operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție deșeuri de ambalaje, din Anexa Ordinului MM nr.1271/2018, precum și a art.77 din Legea nr.215/2001, Primăria Sectorului 1 București, respectiv aparatul de specialitate al primarului, trebuie să verifice dacă operatorii economici în cauză îndeplinesc criteriile legale pentru înregistrare și, după caz, Primarul să dispună înregistrarea acestora.

Din punctul nostru de vedere, ordinul anterior menționat nu reglementează în mod detaliat procedura și criteriile de înregistrare, întrucât nu prevede modalitatea în care unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială a municipiului trebuie să se asigure că înregistrarea nu aduce atingere art.20 alin.(2) lit.e) din Legea nr.101/2006, anume dreptului operatorilor serviciului de salubritate de a avea exclusivitatea prestării

serviciului de salubritate, acordată fie în baza hotărârii de dare în administrare, fie în baza hotărârii de atribuire și a contractului de delegare a gestiunii; și nici modul concret în care se probează îndeplinirea condiției/criteriului că operatorul economic în cauză își desfășoară activitatea în subdiviziunea administrativ-teritorială a municipiului.

Ca atare, având în vedere că Primăria Sectorului 1 este în întârziere de drept față de obligația de a înregistra sau de a respinge înregistrarea operatorilor în cauză, potrivit pct. 6 și 8 din Anexa Ordinului MM nr.1271/2018, întrucât ordinul mai sus menționat conține omisiuni clarificatorii, ce trebuie suplinite/completate printr-o activitate corespunzătoare de interpretare a actelor normative din domeniu și a înscrisurilor componente ale cererilor de înregistrare depuse de operatori;

Considerăm că operatorii economici colectori autorizați, care preiau prin achiziție deșeurile de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora, au dreptul în temeiul art.20 alin.(7) din Legea nr.249/2015, să achiziționeze pe raza Sectorului 1 București, în condițiile legii, ambalaje folosite și/sau deșeurile de ambalaje provenite din gospodăria și similare celor din gospodăria, conferind astfel posibilitatea persoanelor fizice și juridice din Sectorul 1 București care generează asemenea deșeurile, să-și poată exercita dreptul de a preda contra cost ambalajele unor asemenea colectori autorizați. Altfel spus, dreptul acestor colectori autorizați de a desfășura o asemenea activitate derivă din dreptul cetățenilor și a persoanelor juridice de a li se crea posibilitatea să vândă unor colectori autorizați deșeurile respective.

În consecință, conform articolului de lege anterior menționat, activitatea colectorilor autorizați, anume cea de preluare prin achiziție a deșeurilor de ambalaje de la populație, se poate desfășura/exercita chiar dacă în aceeași unitate/subdiviziune administrativ-teritorială a municipiului se desfășoară activități de gestiune a deșeurilor municipale de către operatori ai serviciului de salubritate prevăzuți de Legea nr.101/2006, precum cea de colectare separată a deșeurilor municipale.

Referitor la obligația autorităților publice locale de a se asigura că înregistrarea acestor colectori nu aduce atingere prevederilor art.20 alin.(2) lit.e) din Legea nr.101/2006, apreciem că operațiunile ce vor fi desfășurate de colectori autorizați în vederea preluării de la locul de generare a deșeurilor achiziționate, precum asigurarea mijloacelor necesare colectării și transportului deșeurilor în cauză și prestarea activităților de colectare propriu-zisă și de transport a deșeurilor de la locul de generare către instalații autorizate de sortare, tratare, reciclare și depozitare, conform art.22

alin.(2) din Legea nr.211/2011, nu aduc atingere dreptului de exclusivitate a prestării serviciului de salubritate de către operatorii prevăzuți în Legea nr.101/2006.

Deși aceste operațiuni fac parte din categoria activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale, prestate de operatorul serviciului de salubritate prevăzut în Legea 101/2006 și art.20 alin.(7) lit c) din Legea nr.249/2015, acestea nu lezează dreptul de exclusivitate mai sus menționat, întrucât operațiunile de colectare și transport de deșuri ale colectorilor autorizați reprezintă atribute legale date în competența sau în capacitatea lor de folosință, ce derivă din prezumțiile legale conturate de derogările instituite prin art.20.alin.(7) lit.b) și alin.(9) din Legea nr.249/2015

Așadar, colectorii autorizați nu pot exercita activitățile aferente serviciului de salubritate de prelucrare, neutralizare și valorificare materială și energetică a deșeurilor în cauză, și nici activitatea de sortare a acestor deșuri în stații de sortare, dacă nu au și calitatea de operator de salubritate căruia i s-a acordat exclusivitatea prestării acestor activități în condițiile Legii nr.101/2006.

Cu privire la mijloacele de probă privind îndeplinirea obligației colectorilor de a-și desfășura activitatea respectivă pe raza Sectorului 1 București, acestea sunt înregistrările din componența cererii de înregistrare (ex. autorizația de mediu), din care ar trebui să rezulte că aceștia își desfășoară activitatea pe raza Sectorului 1.

Cu considerație,

Șef serviciu
Beatrice-Florentina Moja



Consilier juridic
Gusu Nicolae

11.06.2019